

## Inclusión de mujeres en oficios no tradicionales en obras de mejoramiento de caminos rurales – Experiencia en Paraguay

Lic **Andrea Peris Yegros**, Coordinadora Comunicacional de la Asociación Paraguaya de Carreteras, Miembro de la *Comisión de Comunicaciones* de PIARC y Miembro del *Equipo de Promoción de la Inclusión de Género y la Diversidad* de PIARC

Ilustraciones © Autor

**E**n este marco tuvo la oportunidad de poder exponer sobre la Inclusión de Mujeres en Oficios no Tradicionales en obras de Mejoramiento de Caminos Rurales – Experiencia en Paraguay en el seminario web online de PIARC que se llevó a cabo del 21 al 23 de junio del corriente organizado por Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, Asociación Paraguaya de Carreteras y PIARC.

Paraguay está ubicado en el corazón de América del Sur. Su población estimada es de 7.252.672 habitantes. El porcentaje de hombres y mujeres es prácticamente similar: 50,4% de hombres y 49,6% de mujeres.

La distribución de la población paraguaya a lo largo del territorio es muy irregular. La gran mayoría de la gente vive en la Región Oriental: generalmente en ciudades cercanas a la capital nacional, ciudades fronterizas a otros países, o ciudades ubicadas sobre rutas importantes del país. En esta región es donde se asientan las mayores zonas urbanas del Paraguay, como Gran Asunción, Gran Ciudad del Este, Gran Encarnación, Caaguazú, Coronel Oviedo, Pedro Juan Caballero, etc. Por otra parte, en el Chaco o Región Occidental (que abarca cerca del 60% del territorio paraguayo), predomina la población rural, ya que no hay grandes urbes sino pequeños poblados. La mayoría de su población se ubica al sur del Chaco, y en el Chaco Central, en el que generalmente se asientan los menonitas (menos del 5% de la población total del país).

### ANTECEDENTES DEL PROYECTO

Según datos en el año 2016, la tasa de participación laboral de las mujeres paraguayas fue relativamente cercana al promedio regional (55,8% versus 54,3%), no obstante, fue inferior a la participación laboral masculina (85,8%). Estas brechas son aún más notorias en zonas rurales (50,6% para las mujeres y 86,6% para los hombres). Sólo 1,7% de toda la fuerza laboral femenina se concentró en el área de transporte, almacenamiento y comunicaciones; y entre los ocupados en este sector, las mujeres sólo representaban el 14% del total de empleados (frente a un 86% de ocupación masculina). Para los ocupados en el sector de la construcción, la proporción femenina alcanzó sólo un 2% frente a un 98% de ocupación masculina. 37% de las mujeres no contaban con un ingreso propio, frente al 19,6% de los hombres.



Ilustración 1 - Participación femenina por rama de actividad en Paraguay © Encuesta de Hogar 2014, cálculos BID

Sector rural: la proporción de mujeres sin ingresos llegaba al 42,4%. Ingreso mujeres campesinas: apenas el 62,1% del ingreso masculino total. Las mujeres de zonas rurales ganaban poco más de la mitad (53,1%) de lo que las mujeres que trabajaban en zonas urbanas, mientras que las mujeres pobres ganaban el 27,6% del ingreso de las mujeres no pobres. Las mujeres campesinas pobres apenas llegaban a ganar el 15,7% de las remuneraciones de los hombres urbanos no pobres<sup>2</sup>.

### UBICACIÓN DEL PROYECTO Y DE LA MUESTRA

Mapa: Ubicación geográfica de los tramos incluidos para la muestra del plan piloto en el Programa BID PR-L1084 – Dirección de Caminos Vecinales (DCV-MOPC)



Ilustración 2 - Ubicación del Proyecto y de la Muestra

**Características Principales**

Licitación de las obras del Grupo 1 (conformado por 6 lotes de obra) del programa.

Departamentos de Caazapá, Caaguazú y San Pedro, los cuales constituyen los tres departamentos con mayor incidencia de pobreza de la Región Oriental del país.

	DEPARTAMENTO	TRAMO A MEJORAR	LONGITUD TOTAL (KM)
Grupo 1 (*)	Caaguazú	Cruce PY13 - 3 de Febrero - Colonias Unidas PY13 - Tanumai - Carpa Cae - San Joaquín	42,86 12,64
	Caazapá	Boquerón - San Francisco San Francisco - Buena Vista San Francisco - San Juan Nepomuceno	26,38 14,19 34,88
	San Pedro	San Pablo - Estero Yetyty - Volendam Lima - Quindy Quindy - Naranjito Nueva Germania - A' Ata - Tacuati	26,48 24,07 4,59 70,00
Grupo 2	Canindeyú	Col. Fortuna - Col. Nueva Durango - Asent. Maracaná Ruta 10 - Araujo Cue Luz Bella - Manduara - Yary Cary S.O5 Col. Santa Clara - La Paloma	39,85 27,55 35,73 8,76
	Caaguazú	Nuevo Londres - La Pastora	24,50
(*) Obras incluidas en el piloto, primera etapa			<b>Total: 392,48</b>

Ilustración 3 - Tramos de obras incluidos para el proyecto, por departamento



Ilustración 4 - Alianza Público-Privada

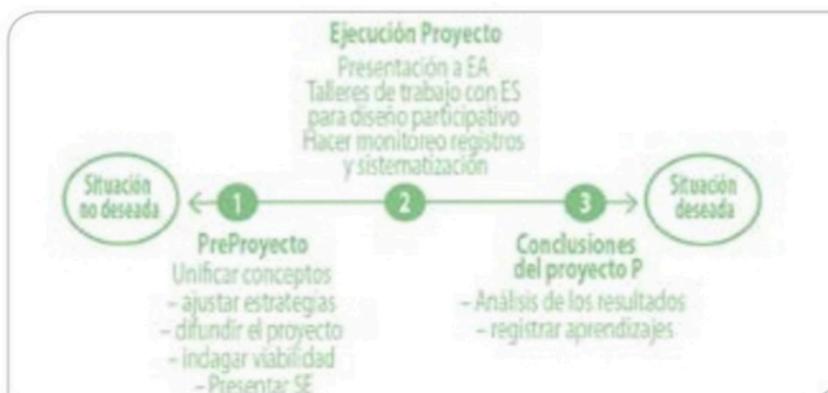


Ilustración 5 - Hoja de ruta del proyecto piloto

**Tramos de obras incluidos para el Proyecto, por Departamento (ilustración 3)**

**CONCEPTUALIZACIÓN DEL PROYECTO**

Es un proyecto a escala orientado a implementar nuevas prácticas referentes a la inclusión de mujeres en oficios no tradicionales.

**Objetivo General del Proyecto**

Fomentar la participación de la mujer en espacios de formación y empleo en oficios no tradicionales de construcción y mantenimiento de caminos rurales del Paraguay.

**Objetivos Específicos**

- Generar conocimiento
- Aumentar la participación de la mujer en los empleos no tradicionales
- Establecer estrategias específicas para la sensibilización

**Etapas del diagnóstico**

Los principales eslabones de la cadena de valor consultados fueron:

- Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones
- Empresas constructoras
- Empresas fiscalizadoras de obras
- Trabajadores de campamentos de obra
- Mujeres recaudadoras de peaje
- Instituciones de Formación Profesional

Se realizaron alianzas del sector público privado (ilustración 4).

**Proyecto Piloto Hoja de Ruta (ilustración 5)**

**Etapas de Diseño, Abordaje e Implementación del Proyecto Piloto**

- Resultados del diagnóstico
- Mejores prácticas de la región
- Equipo intersectorial: consultores y especialistas del BID, consultores externos, especialistas

## ACTUALIDAD Enfoque

ITEMS	DESCRIPCIÓN
1. Contratación de un/una especialista social con enfoque de género	Responsable de la implementación del programa, seguimiento y documentación del proceso
2. Adecuación de los campamentos	Baños sexados y habitaciones separadas
3. Elaboración y socialización de un "Manual de convivencia"	A fin de promover una cultura de igualdad de género y sanciones para los trabajadores/as que incumplan las reglas establecidas
4. Cursos de sensibilización	Temas de género, dirigido a los trabajadores/as instalados en los campamentos
5. Talleres de capacitación teórico/práctico	Cursos de capacitación en rubros de construcción: manejo de maquinarias pesadas, topografía, laboratorio, seguridad en obras, etc. Con certificación oficial
6. Pasantías remuneradas	Selección de mujeres capacitadas para la inserción en el programa de pasantías en obras
7. Informe de implementación del Plan de Género al final del periodo de pasantía y final de obra	Presentar un informe de sistematización y evaluación de la implementación del Plan de Género

Ilustración 6 - Items y descripción de aspectos en el pliego de bases y condiciones

- Pliego de bases y condiciones (PBC) que sea adecuado al contexto paraguayo

### Aspectos incluidos en el Pliego de Bases y Condiciones (ilustraciones 6 y 7)

### Programa de Inclusión de mujeres en oficios no tradicionales, réplicas del Plan piloto a otros proyectos de mejoramiento de caminos rurales

Proyectos de la OP 1084 Segunda etapa, de obras de Mejoramiento de caminos rurales de la región oriental, durante el periodo 2018-2019 (ilustraciones 8 y 9)

### RESULTADOS OBTENIDOS DEL PROGRAMA DE INCLUSIÓN DE MUJERES EN OFICIOS NO TRADICIONALES EN PROYECTOS DE MEJORAMIENTO DE CAMINOS RURALES DEL PARAGUAY

- Se logró ejecutar el Plan Piloto de inclusión de mujeres en oficios no tradicionales
- Se ampliaron las posibilidades de ofertas laborales para las mujeres capacitadas en rubros de obras
- Se cumplieron con los indicadores en cuanto a número de cursos, carga horaria, personas capacitadas.
- Se alcanzó el objetivo: generar conocimientos a fin de emplear en las experiencias a ser replicadas. Se implementó un estudio longitudinal (durante el horizonte del Proyecto) de transversalidad de género.
- A partir de lecciones aprendidas, se replicó la experiencia en otros programas de mejoramiento de caminos rurales, logrando incluir a más mujeres en rubros de construcción.
- Se instaló el tema de "fomentar el desarrollo de capacidades, la promoción de igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres y el desarrollo sostenible" en las gobernaciones, municipalidades y población del área de influencia del proyecto.
- Se instaló la idea de promover la igualdad de oportunidades en las capacitaciones y en el trabajo en el sector empresarial y en los campamentos de trabajo.
- La difusión de la experiencia a través de artículos publicados en la página web, prensa escrita y televisión (ilustraciones 10 y 11).

#### RESULTADOS DE LA EJECUCIÓN DEL PLAN PILOTO "INCLUSIÓN DE MUJERES EN OFICIOS NO TRADICIONALES" 2017-2018

Empresa	Mujeres	Varones	Total
Consortio MYT-LT	10	13	23
Tecnología del Sur	13	17	30
EDIVISA Y TOCSA	13	41	53
TOCSA	7	4	11
Consortio Tape Rory	9	12	21
Consortio San Ignacio	9	19	28
<b>Total de personas capacitadas</b>	<b>61</b>	<b>106</b>	<b>167</b>
<b>Porcentaje de mujeres y varones</b>	<b>37%</b>	<b>63%</b>	<b>100%</b>

\*13 cursos con certificación oficial  
\*De 167 personas capacitadas, 61 son mujeres, de las cuales 24 fueron incluidas en programas de pasantías con remuneración por 5 meses



Mujer paraguaya recibiendo su certificado oficial

Ilustración 7 - Resultados de la ejecución del Plan Piloto "Inclusión de mujeres en oficios no tradicionales" 2017-2018  
© Memoria de Gestión, Caminos Vecinales. 2017

RESULTADOS DEL PLAN PILOTO "INCLUSIÓN DE MUJERES EN OFICIOS NO TRADICIONALES" 2017-2018

Empresa	Mujeres	Varones	Total
Consortio Nueva Germania	15	3	18
CIVSA	15	11	26
Consortio Nueva Durango	8	9	17
Consortio Canindeyú	38	45	83
Feldman	8	0	8
<b>Total de personas capacitadas</b>	<b>84</b>	<b>68</b>	<b>152</b>
<b>Porcentaje de mujeres y varones</b>	<b>55%</b>	<b>45%</b>	<b>100%</b>

Ilustración 8 - Proyectos de la OP 1084 Segunda etapa, de obras de Mejoramiento de caminos rurales de la región oriental, durante el periodo 2018-2019 © Informe Plan de Acción de Género, OP 1084



Ilustración 9 - Mujer paraguaya en obras viales en el programa de pasantías remuneradas

**¿CUÁLES SON LOS DESAFÍOS?**

**Factores externos al MOPC:** Mejorar la articulación con otras instituciones públicas y privadas para la concreción de los cursos de formación técnica.

**Factores internos a la institución:** Analizar exhaustivamente los pliegos de bases y condiciones para las empresas contratistas, a fin de disminuir los riesgos de costos.

**Oportunidades que encontramos en el proyecto**

- Espíritu emprendedor
- Nuevos cursos de capacitación
- Actores de diferentes sectores/ cambios culturales dentro de los campamentos (ilustración 12)

**Testimonio de algunas de las mujeres que han participado de este proyecto**

Ayesa López tiene 19 años y vive en la compañía San Francisco, departamento de Caazapá (Paraguay). En esta zona, muchos caminos son de tierra, lo cual dificulta el desplazamiento, especialmente en días lluviosos (ilustración 13).

Sin embargo, a Ayesa no le asusta resbalar en el barro. Como conductora experta, hace de chofer de su familia y amigos, por más intransitables que se encuentren las rutas.

*"Cuanto más difícil es el camino, más gusto da, porque ahí te superas a ti misma y es un placer", asegura.*

Mis papás escucharon del curso por la radio y me alentaron, estaban más felices que yo. Nos dijeron que íbamos a aprender a manejar una excavadora hidráulica. Al principio, estuvimos en un simulador de maquinaria y aprendimos simples comandos. Después sobre los pernos, el brazo, las partes de la máquina. Para mí era un reto. Pensé: *"¿Qué diablos es esto?"*, pero después dije *"puedo hacerlo, porque si no, no me voy a superar"*. Y ésta



Ilustración 10 - Captura de Pantalla de medios digitales que se hicieron eco de la noticia



Ilustración 11 - Fragmento de Video de Participante del Programa de Inclusión de mujeres en oficios no tradicionales en proyectos de mejoramiento de caminos rurales del Paraguay

## ACTUALIDAD Enfoque

oportunidad es oro ku'i ("pepita de oro", en guaraní).

Después de tres semanas de formación, Ayesa y sus compañeros pasaron a realizar las prácticas con excavadoras auténticas.

*"Fui la primera en subir. Sentía los movimientos de la pala, y estaba shockeada, la máquina era muy dura. Después la manejé, gracias a un instructor muy bueno que tuvimos".*

Además, Christian Lezcano, Coordinador del Proyecto Caminos Vecinales MOPC/BID, señala que a través de las capacitaciones, el Programa busca elevar el nivel de vida de las personas, creando oportunidades con un enfoque de desarrollo. *"Con la iniciativa se promueve un alto impacto social positivo en las áreas rurales, lo cual contribuye al crecimiento económico de las poblaciones vulnerables".*



*En nuestro grupo hasta el humor cambia. Un grupo de hombres puede hablar de ciertas cosas, pero al integrarse las mujeres la conversación cambia. Hay más respeto.*

*Grupo de participantes de San Pedro*

*Ilustración 12 - Fragmento del Video de Participantes del Programa de Inclusión de mujeres en oficios no tradicionales en proyectos de mejoramiento de caminos rurales del Paraguay*

Al respecto, Florence Raes, representante de ONU Mujeres en el Paraguay, enfatiza "A veces se piensa que es difícil trabajar la igualdad en proyectos como éste, pero experiencias exitosas demuestran que sí es posible, incluso rompiendo estereotipos para que nadie quede atrás".

## CONCLUSIÓN

La evaluación de la experiencia de este proyecto "Inclusión de mujeres en oficios no tradicionales en obras de mejoramiento de caminos rurales", fue clave para poder replicarla en función a los desafíos, oportunidades y lecciones aprendidas, en los programas que forman parte de la cartera de inversión de las instituciones públicas y privadas en el Paraguay, tanto en el ámbito de intervenciones en rehabilitación de caminos rurales, como en el ámbito de proyectos de pavimentación de vías principales.

Es sumamente importante mencionar que a partir de la experiencia se han considerado programas de incorporación de mano de obra local con enfoque de género (inclusión de mujeres) desde los estudios de factibilidad y diseños de proyectos de mejoramiento de caminos rurales implementados actualmente.

Se considera que el contexto particular de cada país es único, pero el registro y sistematización de los resultados del proceso son claves para poder replicar con éxito las iniciativas innovadoras en otros países de la región.

Agradezco a Christian Lezcano, DCV/MOPC, Alejandra Caldo, BID, MartínSosa, BID, Ana Farías, DGSA(Actualmente en ECATEF UEP-BID/DV) y Sara Domínguez, ECATEF UEP-BID/DCV#